

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 11 năm 2021

## BÁO CÁO TÓM TẮT

**Thẩm tra các báo cáo của Ủy ban nhân dân Tỉnh, Toà án nhân dân Tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân Tỉnh và Cục Thi hành án dân sự Tỉnh**  
(Trình tại kỳ họp thứ ba, Hội đồng nhân dân Tỉnh khoá X)

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các báo cáo của Ủy ban nhân dân Tỉnh, Toà án nhân dân Tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân Tỉnh và Cục Thi hành án dân sự Tỉnh và có một số nhận định, kiến nghị như sau:

### **Phần A: Thẩm tra các báo cáo.**

#### **I. Thẩm tra các báo cáo của UBND Tỉnh**

##### **1. Báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng; thực hiện tiết kiệm, chống lãng phí**

Ủy ban nhân dân Tỉnh và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương quan tâm chỉ đạo thực hiện tốt công tác quán triệt, xây dựng các kế hoạch, chương trình triển khai thực hiện nhiều biện pháp phòng ngừa tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

Kết quả công tác kiểm tra, thanh tra phát hiện xử lý kịp thời các hành vi tham nhũng đã tạo được lòng tin đối với Nhân dân trong công tác phòng chống tham nhũng, góp phần nâng cao ý thức đấu tranh chống tham nhũng của Nhân dân.

Tuy nhiên, công tác tự kiểm tra, giám sát, phối hợp phòng ngừa, ngăn chặn và phát hiện tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí có nơi còn hình thức, chưa đi vào chiều sâu; việc lãng phí trong quản lý đất đai, xây dựng, quy hoạch, khai thác tài nguyên khoáng sản vẫn còn xảy ra.

Một số người đứng đầu cơ quan, tổ chức ít quan tâm, thiếu quyết liệt trong chỉ đạo thực hiện công tác phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

##### **2. Báo cáo công tác tiếp công dân; giải quyết khiếu nại, tố cáo**

Ủy ban nhân dân Tỉnh, các sở, ngành và Ủy ban nhân dân cấp huyện đã có nhiều cố gắng trong công tác giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo đạt được kết quả quan trọng.

Các vụ việc khiếu nại đã được xem xét cụ thể về nội dung, căn cứ pháp lý và có vận dụng chính sách để giải quyết có lợi cho người dân. Đồng thời, kiên quyết ban hành thông báo chấm dứt thụ lý, giải quyết đối với các vụ, việc đã được giải quyết đúng với quy định pháp luật.

Tuy nhiên, vẫn còn trường hợp cá biệt chính quyền địa phương các cấp đã vận dụng chính sách an sinh xã hội để hỗ trợ người khiếu nại ổn định cuộc sống, chấm dứt khiếu nại, nhưng người dân vẫn tiếp tục khiếu nại tại các cơ quan Trung ương và tại các cơ quan Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Tỉnh làm ảnh hưởng đến tình hình an ninh, trật tự.

##### **3. Công tác cải cách hành chính**

Cải cách hành chính được chú trọng theo hướng lấy sự hài lòng của người dân, tổ chức và doanh nghiệp là mục tiêu vươn tới; tiếp tục thực hiện đánh giá năng lực cạnh tranh cấp sở và địa phương (DDCI), Chỉ số CCHC (PAR Index), Chỉ số hài lòng (SIPAS), chỉ số hiệu quả Quản trị và hành chính công (PAPI); việc tích hợp, cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, mức độ 4 đã tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp giải quyết thủ tục hành chính; triển khai nhiều mô hình bước đầu đạt kết quả tích cực sẽ tiếp tục nhân rộng; kết nối liên thông với Cổng dịch vụ công Quốc gia; hệ thống một cửa điện tử và dịch vụ công trực tuyến vận hành ổn định.

Chỉ đạo đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan nhà nước, phát triển hạ tầng công nghệ thông tin, xây dựng chính quyền điện tử hướng tới chính quyền số. Công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức được quan tâm thực hiện, tập trung chỉ đạo kiện toàn tổ chức bộ máy hành chính nhà nước theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả.

Nhưng một số cơ quan, đơn vị, địa phương còn chậm trong việc triển khai thực hiện Kế hoạch cải cách hành chính tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021 - 2030; công tác tự kiểm tra nội bộ của một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa tốt, nhất là đối với việc giải quyết hồ sơ thủ tục hành chính liên quan đến người dân, doanh nghiệp; số đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ toàn bộ chi thường xuyên chưa đạt 10% theo chỉ tiêu của Trung ương; lộ trình sắp xếp sáp nhập, hợp nhất một số đơn vị chưa đạt theo kế hoạch đề ra.

#### **4. Về tình hình, kết quả công tác phòng, chống tội phạm và bảo đảm trật tự an toàn giao thông**

Tình hình an ninh, trật tự được giữ vững ổn định; tội phạm được kiềm chế, kéo giảm, không để hình thành băng nhóm tội phạm hoạt động theo kiểu “*xã hội đen*”; vi phạm pháp luật liên quan đến “*tín dụng đen*” tiếp tục được giải quyết ổn định; tội phạm về trật tự xã hội được kéo giảm. Vận chuyển trái phép chất ma túy qua biên giới vẫn còn tiềm ẩn nguy cơ cao; mua bán, tàng trữ trái phép chất ma túy còn tiếp diễn; phát sinh một số loại tội phạm, vi phạm pháp luật có liên quan đến công tác phòng chống dịch bệnh; Tình hình buôn lậu, vận chuyển thuốc lá ngoại, đường cát nhập lậu phát hiện nhiều hơn; VPPL về môi trường gia tăng, nổi lên là tình trạng khai thác đất mặt trái phép xảy ra ở nhiều địa phương.

Tình hình trật tự an toàn giao thông được duy trì ổn định, phục vụ tốt hoạt động vận tải hành khách, hàng hóa và đi lại của người dân trong các dịp Lễ, Tết và trong thời gian giãn cách xã hội. Tai nạn giao thông đường bộ được kéo giảm cả 3 tiêu chí.

Tuy nhiên, công tác tuyên truyền, phát động phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc bị hạn chế; tình hình tội phạm trộm cắp tài sản, tệ nạn cờ bạc vẫn còn xảy ra nhiều, nhất là sau khi nới lỏng các biện pháp giãn cách xã hội. Tình trạng thanh thiếu niên vi phạm TTATGT còn diễn ra phổ biến.

## **II. Thẩm tra các báo cáo của TAND, VKSND, Cục THADS Tỉnh**

### **1. Toà án nhân dân Tỉnh**

*a) Kết quả đạt được*

- Tập thể lãnh đạo Toà án nhân dân hai cấp đã nỗ lực, cố gắng rất lớn để tổ chức thực hiện các nhiệm vụ công tác của ngành; ý thức tinh thần, trách nhiệm của từng Thẩm phán, Thư ký quyết tâm đẩy nhanh tiến độ và chất lượng giải quyết án, kết quả đã giải quyết được số lượng lớn các loại án; không để xảy ra tình trạng oan sai, án quá hạn luật định.

- Số án bị hủy, sửa tiếp tục giảm hơn so với năm 2020. Duy trì tốt tỷ lệ hòa giải thành. Công tác tiếp công dân, giải quyết đơn thư, khiếu nại được chú trọng thực hiện tốt. Đảm bảo ra quyết định thi hành án hình sự đúng thời hạn quy định. Thực hiện tốt việc công bố công khai các bản án, quyết định trên cổng thông tin điện tử của Tòa án. Triển khai thực hiện Luật hoà giải, đối thoại tại Tòa án bước đầu đạt những kết quả đáng ghi nhận.

- Thực hiện tốt quy chế phối hợp giữa Tòa án nhân dân hai cấp với các cơ quan liên quan để thống nhất kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc phát sinh, nhất là việc cung cấp thông tin, thu thập chứng cứ phục vụ công tác xét xử.

*b) Hạn chế, tồn tại*

- Số lượng án còn tồn đọng nhiều, nhất là các vụ việc dân sự và kinh doanh thương mại; Tỷ lệ giải quyết án hành chính thấp. Số lượng án khá lớn liên quan đến tranh chấp quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất đã thụ lý từ năm 2018 trở về trước nhưng đến nay chưa giải quyết xong.

- Vẫn còn án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của Thẩm phán ở Tòa án hai cấp. Số lượng đương sự lựa chọn thủ tục hòa giải, đối thoại tại Tòa án trên tổng số đơn đủ điều kiện tiến hành hòa giải, đối thoại của Tòa án nhân dân 02 cấp chưa cao. Công tác triển khai thi hành Luật Hòa giải, đối thoại tại Tòa án còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc.

## **2. Viện Kiểm sát nhân dân Tỉnh**

*a) Kết quả đạt được*

Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp tiếp tục được tăng cường, hiệu quả hơn; tăng cường kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm trong hạn luật định; chất lượng giải quyết án hình sự, dân sự được nâng lên; không để xảy ra oan sai và bỏ lọt tội phạm. Công tác phát hiện, ban hành các kháng nghị, kiến nghị yêu cầu khắc phục, phòng ngừa vi phạm được Viện kiểm sát hai cấp quan tâm thực hiện, góp phần đảm bảo việc tuân thủ pháp luật của các cơ quan tư pháp.

*b) Hạn chế, tồn tại*

- Số vụ, việc dân sự có điều kiện thi hành thụ lý từ ngày 01 tháng 7 năm 2015 trở về trước chưa thi hành xong, còn tồn đọng, kéo dài; số lượng việc dân sự liên quan đến quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất thụ lý từ năm 2018 trở về trước nhưng đến nay chưa thi hành xong còn nhiều.

- Còn trường hợp án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của Kiểm sát viên.

- Dịch Covid-19 đã ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện nhiệm vụ thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp của Viện kiểm sát, chưa tổ chức phiên tòa rút kinh nghiệm mở rộng.

- Xuất hiện một số loại tội phạm mới như: tổ chức, môi giới cho người xuất, nhập cảnh trái phép qua đường biên giới của tỉnh; tội phạm sử dụng mạng (Internet) thực hiện các loại tội phạm công nghệ cao ngày càng phức tạp, tinh vi

và nghiêm trọng sẽ là những thách thức lớn đối với các cơ quan tiến hành tố tụng.

### **3. Cục Thi hành án dân sự Tỉnh**

#### *a) Kết quả đạt được*

- Cục Thi hành án dân sự đã có nhiều cố gắng, nỗ lực chỉ đạo trong công tác Thi hành án dân sự đạt và vượt các chỉ tiêu đã được giao; thực hiện tốt các Quy chế phối hợp, kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thi hành án liên quan đến đất đai.

- Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự được đảm bảo.

- Ban hành kế hoạch kiểm tra, tự kiểm tra trên tất cả các mặt công tác đối với các Phòng chuyên môn và các Chi cục Thi hành án; yêu cầu các đơn vị trực thuộc xây dựng lại kế hoạch thực hiện kiểm tra, tự kiểm tra phù hợp với đặc điểm tình hình của từng đơn vị.

#### *b) Hạn chế, tồn tại*

- Chấp hành viên luôn được thay đổi địa bàn, Chấp hành viên mới chỉ tập trung xử lý, giải quyết công việc mới phát sinh, chưa quan tâm tới công việc còn đang thi hành dở dang của các chấp hành viên trước để lại. Một số Chấp hành viên còn biểu hiện chủ quan, chưa tích cực tổ chức thi hành, nhất là đối với các vụ việc đang thi hành dở dang. Từ đó dẫn đến thiếu sót, để vụ việc bị kéo dài, ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của người được thi hành án và ảnh hưởng tình hình chính trị địa phương.

- Có ban hành kế hoạch, tăng cường kiểm tra nội bộ ngành, nhưng chậm phát hiện thiếu sót, vi phạm của Chấp hành viên nên không có biện pháp chỉ đạo chấn chỉnh kịp thời.

- Bên cạnh những khó khăn khách quan do quy định của pháp luật về thi hành án dân sự nhiều và chưa đồng bộ nên nhận thức, cách hiểu và thi hành cũng khác nhau, do đó trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, có trường hợp Chấp hành viên chưa thực hiện đúng quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của mình dẫn đến tổ chức thi hành vụ việc còn chậm, kéo dài nhiều năm.

### **Phần B. Kiến nghị**

Ban Pháp chế thống nhất với phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp đã được nêu trong các báo cáo của Ủy ban nhân dân Tỉnh, Tòa án nhân dân Tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân Tỉnh và Cục Thi hành án Dân sự. Qua thẩm tra, Ban Pháp chế có một số kiến nghị như sau:

#### **1. Đối với Ủy ban nhân dân Tỉnh, tiếp tục chỉ đạo**

*a) Trong công tác phòng, chống tham nhũng; thực hiện tiết kiệm, chống lãng phí*

- Rà soát các chương trình, đề án, kế hoạch về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, phòng chống tham nhũng trên địa bàn tỉnh đã ban hành để tiếp tục chỉ đạo các ngành, các cấp thực hiện có hiệu quả hơn.

- Chỉ đạo các sở, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các tổ chức có liên quan thực hiện đảm bảo công tác phối hợp cung cấp tài liệu, chứng cứ, kết quả đo vẽ về đất đai, kết quả thẩm định... gửi đến Tòa án nhân dân và cơ

quan Thi hành án dân sự theo quy định của pháp luật và Quy chế phối hợp đã ký kết.

- Thực hiện công khai, minh bạch và đúng theo quy định của pháp luật trong việc mua sắm tài sản công, trong các dự án liên quan đến giao thông, đất đai.

- Đổi mới công tác tuyên truyền các văn bản pháp luật về phòng chống tham nhũng, chú trọng các quy định về bảo vệ người tố cáo tham nhũng, nêu gương các cá nhân, tổ chức thực hiện tốt công tác kiểm soát nội bộ không để tham nhũng xảy ra.

*b) Trong công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo*

- Xác định vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu các ngành, các cấp trong công tác thanh tra, kiểm tra giải quyết khiếu nại, tố cáo để hạn chế sai sót xảy ra; tăng cường trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm trong công tác tham mưu, đề xuất giải quyết khiếu nại, tố cáo.

- Thực hiện tốt quy chế đối thoại trong giải quyết khiếu nại hành chính, quy chế phối hợp phòng ngừa và xử lý trường hợp khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh đông người, có tính chất phức tạp trên địa bàn tỉnh. Chú trọng giải quyết trực tiếp đơn của công dân thông qua công tác tiếp công dân, hòa giải ở cơ sở.

- Đẩy mạnh công tác phối hợp với MTTQ, đoàn thể, các ngành và UBND các cấp trong công tác tuyên truyền, vận động, thuyết phục người dân chấp hành theo đúng quy định của pháp luật, hạn chế tình trạng khiếu nại đông người, vượt cấp, ảnh hưởng đến tình hình an ninh trật tự.

*c) Công tác cải cách hành chính*

- Tiếp tục triển khai xây dựng và hoàn thiện Đề án vị trí việc làm đối với từng cơ quan hành chính nhà nước và các đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định hiện hành.

- Tiếp tục rà soát, đánh giá các thủ tục hành chính trong quá trình thực hiện; loại bỏ các thủ tục rườm rà, chồng chéo gây khó khăn cho người dân, tổ chức, doanh nghiệp.

- Chú trọng công tác tuyên truyền cải cách hành chính, hướng dẫn thủ tục hành chính đến từng cá nhân, tổ chức để khuyến khích sử dụng dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, 4, dịch vụ bưu chính công ích. Đáp ứng ngày càng tốt hơn nhu cầu tiếp cận của người dân sao cho thuận lợi, dễ dàng, nhanh chóng và thích ứng trong điều kiện sống chung với tình hình dịch bệnh Covid-19 hiện nay.

- Thường xuyên kiểm tra việc thực hiện giải quyết thủ tục hành chính của các cơ quan, đơn vị, địa phương để kịp thời đề ra biện pháp khắc phục những hạn chế, yếu kém, đồng thời, kiên quyết xử lý những cán bộ, công chức có hành vi, thái độ nhũng nhiễu, hách dịch, cửa quyền, gây phiền hà đối với người dân và tổ chức, doanh nghiệp.

- Từng bước tạo cơ chế cho các đoàn thể, tổ chức xã hội, xã hội nghề nghiệp trực tiếp thực hiện các hoạt động mang tính chất xã hội, an sinh, ngân

sách nhà nước chỉ hỗ trợ một phần kinh phí khi đặt hàng giải quyết loại vụ việc cụ thể.

*d) Về công tác phòng, chống tội phạm và bảo đảm trật tự an toàn giao thông*

- Chỉ đạo thực hiện hiệu quả các giải pháp phòng, chống dịch bệnh trong giai đoạn thích ứng linh hoạt, an toàn, kiểm soát hiệu quả dịch bệnh gắn với công tác phòng, chống tội phạm, bảo đảm ANTT.

- Chỉ đạo các cơ quan chức năng thường xuyên theo dõi, nắm chắc địa bàn, nhất là địa bàn tuyến biên giới, có biện pháp ngăn ngừa và xử lý triệt để các loại tội phạm mới phát sinh.

- Phát huy hiệu quả của mô hình “Tổ Nhân dân tự quản” trong công tác phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội ở cơ sở kết hợp với công tác phòng chống dịch bệnh trong thời gian tới.

### **2. Đối với Tòa án nhân dân Tỉnh**

- Xây dựng kế hoạch, lộ trình triển khai thực kết luận giám sát năm 2021 tại Báo cáo số 315/BC-HĐND ngày 15/11/2021.

- Đẩy nhanh tiến độ giải quyết các loại án, nâng cao tỷ lệ và chất lượng xét xử ở Tòa án nhân dân các cấp, tập trung giải quyết dứt điểm các vụ việc kéo dài.

- Quan tâm thực hiện Luật hòa giải, đối thoại tại tòa trong giải quyết các vụ việc dân sự nhằm giảm áp lực số lượng án. Hạn chế thấp nhất tỷ lệ án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán.

### **3. Đối với Viện Kiểm sát nhân dân Tỉnh**

- Xây dựng kế hoạch, lộ trình triển khai thực kết luận giám sát năm 2021 tại Báo cáo số 314/BC-HĐND ngày 15/11/2021.

- Tổ chức thanh tra, kiểm tra, tổng hợp vi phạm, kịp thời ban hành kháng nghị, kiến nghị, nhất là kiến nghị phòng ngừa để đảm bảo hoạt động của ngành thực hiện theo đúng quy định.

- Quan tâm hơn nữa trong công tác kiểm sát điều tra các vụ án hình sự, thi hành án dân sự, án hành chính. Tăng cường kiểm sát đối với án dân sự có điều kiện thi hành, án dân sự bị đình chỉ để đảm bảo quyền lợi cho đương sự, đồng thời góp phần giải quyết các án tồn đọng qua nhiều năm.

### **4. Đối với Cục Thi hành án dân sự Tỉnh**

- Xây dựng kế hoạch, lộ trình triển khai thực kết luận giám sát năm 2021 tại Báo cáo số 313/BC-HĐND ngày 15/11/2021.

- Đẩy nhanh tiến độ tổ chức thi hành án đối với các vụ việc có điều kiện thi hành, nhất là các vụ việc có giá trị lớn, các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng, các vụ việc phức tạp, trọng điểm.

- Tích cực, đôn đốc các cơ quan, đơn vị và cá nhân có nghĩa vụ thi hành án thi hành đầy đủ, kịp thời các bản án, quyết định có hiệu lực pháp luật theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh đối với các báo cáo của Ủy ban nhân dân Tỉnh, Tòa án nhân dân Tỉnh, Viện

Kiểm sát nhân dân Tỉnh và Cục Thi hành án dân sự Tỉnh năm 2021. Kính trình Hội đồng nhân dân Tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Ủy ban nhân dân Tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Lưu: VT, PC(PVN).

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Nguyễn Hữu Đức**